



POLGÁRMESTER

8245. Pécsely, Vásártér u. 148/a.

Tel/fax:87/445-017

Szám: 201/ 29 - 104/2019.

Előadó: Burgyánné Czibik Éva polgármester

Előkészítő: Soltész Attila

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2019. november 26-ai ülésére

2. napirendi pont

Tárgy: Szervezeti és Működési Szabályzat

Tisztelt Képviselő-testület!

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testülete 2015. június 14. napján hirdette ki a Képviselő-testület Szervezeti és Működési szabályzatát a 9/2015. (VI. 14.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ).

I.

A rendeletet áttekintettük, jelentős, átfogó változtatásra nincs szükség, ezért nem új rendelet megalkotására teszünk javaslatot, hanem az alaprendelet módosítására, ez egyben felülvizsgálat is, mely figyelembe veszi;

- Veszprém Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és a 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva a VE/53/1170/2019. számú törvényességi felhívásában (a továbbiakban: Törvényességi felhívás) Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének 9/2015. (VI. 14.) rendeletével (a továbbiakban: Ör.) kapcsolatos észrevételeit.
- Az Mötv. 43. § (3) bekezdése szerinti rendelkezést, mely szerint a képviselő-testület az alakuló vagy azt követő ülésén megalkotja vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletét.

Az SZMSZ felülvizsgálatára irányuló előterjesztés szerint a Képviselő-testület működésére vonatkozó szabályok jelentősen nem módosulnak, a bizottsági struktúra is változatlan marad.

Először a Bizottság tekintetében terjesztem elő a javaslatomat:

A képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) keretei között önállóan alakítja ki szervezetét, határozza meg

a szervei közötti munkamegosztást. Erre alapozva mondja ki az Mötv. 57. § (1) bekezdése, hogy a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottsági tagok számát, valamint a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait.

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2015. (VI. 14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SzMSz) - a 28.§ (3) bekezdése szerint - a következő bizottságot hozta létre:

1. Ügyrendi Bizottság

3 fő

A Képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen a polgármester előterjesztésére köteles megválasztani a törvény által kötelezően létrehozandó és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságait.

Az Mötv 58. § (1) bekezdése értelmében a bizottságok elnökeinek és tagjainak megbízatása a Képviselő-testület által történő megválasztással jön létre, a Képviselő-testület megbízatásának időtartamára. A hivatkozott rendelkezés alapján a bizottság elnökét és - az elnökkel együtt számított - tagjainak több mint a felét az önkormányzati képviselők közül kell választani.

A polgármester, az alpolgármester nem lehet a bizottság elnöke vagy tagja.

Az Mötv 58. § (2) bekezdése értelmében a Képviselő-testület a bizottságok személyi összetételét, létszámát a polgármester előterjesztésére bármikor megváltoztathatja, a kötelezően létrehozandó bizottság kivételével a bizottságot megszüntetheti.

A bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő tag is választható. A nem önkormányzati képviselő tag jogai és kötelezettségei a bizottság ülésein megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel.

A lefolytatott egyeztetések alapján a Bizottságok tagjainak személyére a határozati javaslatban foglaltak szerint teszek javaslatot.

Az Mötv. 46. § (2) bekezdése b) pontjára figyelemmel a tárgyalandó személyi ügyekben az érintetteket előzetesen megkerestem annak érdekében, hogy a nyilvános ülésen való tárgyaláshoz hozzájárulnak-e. Ennek eredményeképpen – mivel minden érintett személy a nyilvános tárgyaláshoz hozzájárult – a napirendet nyilvános ülésen tárgyaljuk.

SZMSZ törvényességi felhívásból eredő módosítások:

- A rendelet 2. §-a hiányos mivel nem tartalmazza a társulások felsorolását. Ennek érdekében az alábbiak szerint módosulna a rendelet szövege:

„ 2.§ (1) Az önkormányzati feladatokat a képviselő-testület és szervei: a polgármester, a képviselő-testület bizottsága, a jegyző, a közös önkormányzati hivatal, és a társulások látják el.

(2) A képviselő-testület bizottsága az Ügyrendi Bizottság

(3) A képviselő-testület közös hivatalt hoz létre Balatonfüred, Balatonszőlős, Dörgicse, Vászoly Községek Önkormányzataival, Balatonfüredi Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban Hivatal) elnevezéssel.

(4) Az Önkormányzat - hatályos társulási megállapodás alapján, az abban foglalt feladatok ellátására – a Balatonfüredi Többcélú Társulás, a Balatonfüredi Közoktatási Intézményfenntartó Társulás és az Észak-Balatoni Térségi Regionális Települési Szilárdhulladék Kezelési Önkormányzati Társulás tagja.”

- A rendelet 3. § (3) bekezdése függelékként kezeli az alapfeladatok szakágazati besorolását, melyet a jelen módosítás kapcsán mellékletben szabályoznánk. Ebből adódóan változna a 4.§ (4) bekezdés melléklet száma is. Fentiek átvezetése érdekében az alábbiak szerint módosulna a rendelet szövege:

Az Ör. 3.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az Önkormányzat alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti besorolását – figyelemmel az Mötv. 13.§ (1) bekezdésében foglaltakra - az 1. melléklet tartalmazza.”

Az Ör. 4.§ (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az önkormányzat önként vállalt feladatait az 1/A. melléklet sorolja fel.”

1. Törvényességi felhívásában előadta, hogy a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 3. § (1) bekezdése alapján a jogszabály normatív tartalmú rendelkezéseit a jogszabály és mellékletei tartalmazzák. Az Ör. 1. § (3) bekezdése, 6. § (2) bekezdése és a 40. § (3) bekezdése függelékre utal. A függelék a normaszövegben történő hivatkozás alapján nem lehet a jogszabály része.

A törvényességi felhívás Ör. 7. § (2) - képviselő testület névsora-, és a Ör. 34. § (4) – társulásra átruházott feladatok- esetében az IRM rendelet 3. § (1) bekezdése kizárólag a normatív tartalmú rendelkezésre vonatkozóan tartalmaz szabályozást.

Álláspontom szerint az Alaptörvény egyik alapértéke szerint a közhatalom forrása a nép, a hatalmát a választott képviselői útján gyakorolja. Magyarországon a helyi önkormányzati képviselőket és a polgármestereket a választópolgárok általános és egyenlő választójog alapján, közvetlen és titkos szavazással, a választók akaratának szabad kifejezését biztosító választáson választják.

A képviselő-testület tagjainak felsorolása nem lehet az Ör. része, ezért hivatkozik az Ör. 7. § (2) bekezdése a függelékben történő felsorolásukra mintegy tájékoztató jelleggel és nem magában a jogszabályban. Ugyancsak ez értendő az Ör. 34. § (4) bekezdésére.

A függelék nem a jogszabály részre, azonban a függelékre történő utalást sem a Jat., sem az IRM rendelet nem zárja ki. Az Ör. 7. § (2) bekezdése, 34. § (4) bekezdésében rögzítettek nem normatív tartalmú rendelkezések.

- A rendelet jelen formájában nem szabályozza a Mötv. 53. § (1) bekezdés k) pontjában előírt jogszabálysértő döntések esetére vonatkozó jegyzői kötelezettséget, illetve annak szabályait. Ennek a hiányosságnak a rendelet ide vonatkozó 32. § (3) bekezdés beemelésével tennénk eleget.

Az Ör. a következő 32.§ (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A jegyzőnek a bizottsági üléseken, a Képviselő – testületi ülésen történő részvételével kapcsolatos jogosultságára, a Képviselő –testület, a bizottság, a

polgármester jogszabálysértő döntésének észlelésével kapcsolatos kötelezettségére az Mötv. rendelkezései az irányadóak.”

- A rendelet jelen formájában nem szabályozza a Mötv. 49. § (2) bekezdésében előírt személyes érintettség bejelentésének elmulasztása esetén alkalmazandó jogkövetkezményeket. Ennek a hiányosságnak a rendelet ide vonatkozó 23. § (8) és (9) bekezdések beemelésével tennénk eleget.

Az Ör. a következő 23.§ (8) és (9) bekezdésekkel egészül ki:

„(8) Nem vehet részt a döntéshozatalban az, aki a Képviselő-testület által átruházott önkormányzati hatósági jogkör gyakorlása során az elsőfokú határozat meghozatalában részt vett, illetve az, akit az ügy személyesen érint.

(9) A (8) bekezdésben meghatározott érintettség bejelentésének elmulasztása esetén, annak tudomására jutását követően a soron következő képviselő testületi ülésen jegyzőkönyvben rögzített módon a képviselő testület, figyelmeztetésben részesíti az érintett személyt.”

Rendelet felülvizsgálatból eredő módosítások:

- A rendelet jelen formájában 30. § nem határozza meg a polgármesteri tisztség ellátásának módját. Ennek pontosítása történne meg az (1) bekezdés kiegészítésével.

Az Ör. 30.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A polgármester Pécsely Község Önkormányzatának képviselője, a Képviselő-testület vezetője. A polgármester megbízatását főállásban látja el.”

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a mellékelt határozati javaslatokat és a rendelet tervezetét elfogadni szíveskedjenek.

Pécsely, 2019. november 21.

Burgánné Czibik Éva
Burgánné Czibik Éva
polgármester



HATÁROZATI JAVASLAT I.

...../2019. () határozat:

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „Szervezeti és Működési Szabályzat” című előterjesztést és az alábbi döntést hozta:

Pécsely Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2015. (VI. 14.) számú önkormányzati rendeletének 28.§ (3) bekezdésében meghatározott Bizottság elnökét és tagjait az alábbiak szerint választja meg:

Ügyrendi Bizottság 3 fő

Elnök: Somosné Farkas Edina

Tagok: Dörnyei Zoltán

Móro Róbert

Határidő: azonnal

Felelős: Burgyánné Czibik Éva polgármester

HATÁROZATI JAVASLAT II:

...../2019. () határozat:

Pécsely Község Önkormányzatának képviselő-testülete „A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2015. (VI. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról” szóló rendelet tervezetet megismerte, megtárgyalta és annak elfogadása mellett döntött.

Határidő: azonnal

Felelős: Burgyánné Czibik Éva polgármester

**Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (.....) önkormányzati rendelete
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2015. (VI. 14.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Pécsely Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, az 1.§ tekintetében Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2015. (VI. 14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) 2.§ helyébe a következő rendelkezés lép:

„ 2.§ (1) Az önkormányzati feladatokat a képviselő-testület és szervei: a polgármester, a képviselő-testület bizottsága, a jegyző, a közös önkormányzati hivatal, és a társulások látják el.

(2) A képviselő-testület bizottsága az Ügyrendi Bizottság

(3) A képviselő-testület közös hivatalt hoz létre Balatonfüred, Balatonszőlős, Dörgicse, Vászoly Községek Önkormányzataival, Balatonfüredi Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban Hivatal) elnevezéssel.

(4) Az Önkormányzat - hatályos társulási megállapodás alapján, az abban foglalt feladatok ellátására – a Balatonfüredi Többcélú Társulás, a Balatonfüredi Közoktatási Intézményfenntartó Társulás és az Észak-Baltoni Térségi Regionális Települési Szilárdhulladék Kezelési Önkormányzati Társulás tagja.”

2. § Az Ör. 3.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az Önkormányzat alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti besorolását – figyelemmel az Mötv. 13.§ (1) bekezdésében foglaltakra - az 1. melléklet tartalmazza.”

3. § Az Ör. 4.§ (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az önkormányzat önként vállalt feladatait az 1/A. melléklet sorolja fel.”

4. § Az Ör. a következő 23.§ (8) és (9) bekezdésekkel egészül ki:

„(8) Nem vehet részt a döntéshozatalban az, aki a Képviselő-testület által átruházott önkormányzati hatósági jogkör gyakorlása során az elsőfokú határozat meghozatalában részt vett, illetve az, akit az úgy személyesen érint.

(9) A (8) bekezdésben meghatározott érintettség bejelentésének elmulasztása esetén, annak tudomására jutását követően a soron következő képviselő testületi ülésen

jegyzőkönyvben rögzített módon a képviselő testület, figyelmeztetésben részesíti az érintett személyt.”

5. § Az Ör. 30.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A polgármester Pécsely Község Önkormányzatának képviselője, a Képviselő-testület vezetője. A polgármester megbízatását főállásban látja el.”

6. § Az Ör. a következő 32.§ (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A jegyzőnek a bizottsági üléseken, a Képviselő – testületi ülésen történő részvételével kapcsolatos jogosultságára, a Képviselő –testület, a bizottság, a polgármester jogszabálysértő döntésének észlelésével kapcsolatos kötelezettségére az Mötv. rendelkezései az irányadóak.”

7.§ Ez a rendelet 2019. november –én lép hatályba.

Pécsely, 2019.....

Burgyánné Czibik Éva
polgármester

dr. Tárnoki Richárd
címzetes főjegyző

A rendelet kihirdetve: 2019.....

dr. Tárnoki Richárd
címzetes főjegyző

- 1. melléklet a 9/2015. (VI. 14.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló 11/2019. (XI. 27.) önkormányzati
rendelet**hez

1. sz. függelék

Az Önkormányzat által ellátott alapfeladatok kormányzati funkció szerinti besorolása

011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
011220 Adó, vám és Jövedéki igazgatás
013320 Köztemető-fenntartás és működtetés
013350 Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
016030 Állampolgársági ügyek
041231 Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
041232 Start-munka program Téli közfoglalkoztatás
041233 Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
045120 Út autópálya építés
045160 Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
051030 Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
052020 Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
052080 Szennyvízcsatorna építése, fenntartása üzemeltetése
062010 Településfejlesztés igazgatása
062020 Településfejlesztési projektek és támogatásuk
064010 Közvilágítás
066010 Zöldterület-kezelés
066020 Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
072111 Háziorvosi alapellátás
072112 Háziorvosi ügyeleti ellátás
072311 Fogorvosi alapellátás
074031 Család és nővédelmi egészségügyi gondozás
081041 Versenysport- és utánpótlás-nevelési tevékenység és támogatása
081045 Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatása
082044 Könyvtári szolgáltatások
082091 Közművelődés- közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése
084070 A fiatalok társadalmi integrációját segítő struktúra, szakmai szolgáltatások fejlesztése, működtetése
086020 Helyi, térségi, közösségi tér biztosítása, működtetése
091140 Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai
091220 Köznevelési Intézmény 1-4 évfolyamán tanulók nevelésével, oktatásával összefüggő működtetési feladatok
092120 Köznevelési Intézmény 5-8 évfolyamán tanulók nevelésével, oktatásával összefüggő működtetési feladatok
104042 Család- és gyermekjóléti szolgáltatások
106020 Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások
107051 Szociális étkeztetés
107052 Házi segítségnyújtás
107053 Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás
107055 Falugondnoki, tanyagondnoki szolgáltatás

**2. függelék a 9/2015. (VI. 14.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló/2019. (.....) önkormányzati rendelethez**

KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÉS BIZOTTSÁG TAGJAINAK NÉVSORA

KÉPVISELŐ TESTÜLET

Polgármester:	Burgyánné Czibik Éva	
Képviselők:	Biros Zoltán	alpolgármester
	Dörnyei Zoltán	képviselő
	Móro Róbert	képviselő
	Somosné Farkas Edina	képviselő

BIZOTTSÁG

Ügyrendi Bizottság

Elnök: Somosné Farkas Edina
Tagok: Dörnyei Zoltán
Móro Róbert

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

A rendelet-tervezet címe:

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő – testületének .../2019. (.....) önkormányzati rendelete a Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet módosításához

Társadalmi-gazdasági hatása: A képviselő-testület szabályozott, rendszeres működése közvetetten előnyös gazdasági és társadalmi hatást fejt ki.

Költségvetési hatása: nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nincs

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége: az összhang megteremtése a képviselő-testület összehívásával, az ülés vezetésével kapcsolatosan

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: a módosítás elmaradása újabb törvényességi felügyeleti intézkedést vonhat maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: *nincs*
- szervezeti: *nincs*
- tárgyi: *nincs*
- pénzügyi: *nincs*