

Pécseley Község Polgármestere

8245 Pécseley, Vásártér u. 148/a.
Tel/fax: 87/445-017

Szám: 201/ 207 – 2 /2023.

Előterjesztő: Burgyánné Czibik Éva polgármester
Előkészítő: Krámlí János osztályvezető

ELŐTERJESZTÉS 1. NAPIRENDI PONT

A Képviselő-testület 2023. április 27-i ülésére

Tárgy: A temetőkről és a temetkezésről szóló önkormányzati rendelet elfogadása

Melléklet: 1 db rendelet tervezet és 1 db felhívás

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) célvizsgálat keretében ellenőrizte - többek között - a temetők fenntartásával kapcsolatos jogszabályi előírások betartását és a rendeletalkotási kötelezettség teljesítését.

Pécseley Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a köztemetőkről szóló jelenleg hatályos rendeletét a 10/2001. (XII. 28.) önkormányzati rendelettel fogadta el.

A Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörében eljárva a mellékelt VE/53/1317-1/2022. számú törvényességi felhívással (a továbbiakban: Felhívás) élt a Képviselő-testülettel szemben. A csatolt Felhívásban részletesen rögzítésre kerültek a korábbi rendelet jogszabálysértő rendelkezései, melyek jelentős száma és az időközben a magasabb szintű jogszabályokban bekövetkezett változások indokolják – új rendelet elfogadásával együtt – a jelenleg hatályos rendelet hatályon kívül helyezését.

Fentieknek megfelelően az Mötv. 13.§ (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott, a köztemetők fenntartására vonatkozó közfeladat szabályozására egy teljesen új rendelet megalkotására teszek javaslatot, amely a Képviselő-testület döntését követően 2023. május 1. napjával lépne hatályba.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, az Mötv. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő-testület minősített többséggel szavaz. Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés és annak mellékletét képező önkormányzati rendelet megalkotásáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

Pécseley, 2023. április 19.



Burgyánné Czibik Éva
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023.(.....) önkormányzati rendelete

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései alapján

Társadalmi, gazdasági hatás: a rendelet megalkotása számottevő társadalmi, gazdasági hatással nem jár, a tervezetben foglalt szabályozás megalkotásával jogszabályi kötelezettségének tesz eleget a képviselő-testület.

Költségvetési hatás: költségvetési hatása nincs.

Környezeti, egészségügyi hatás: a rendelet megalkotása közvetlen környezeti és egészségügyi következményekkel nem jár.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a feladat adminisztratív többletterherrel nem jár.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A feladatra vonatkozóan a rendelet megalkotásának elmaradása törvényességi felüyeleti eljárást von maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak.

Általános indokolás

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének a temetőkről és a temetkezésről szóló .../2023. (.) önkormányzati rendelet-tervezetéhez.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott, a köztemetők fenntartására vonatkozó közfeladat szabályozása az önkormányzat kötelező feladata, melynek a jelenlegi rendelet hatályon kívül helyezésével és egy új rendelet megalkotásával teszünk eleget.

**Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete**

a temetőkről és a temetkezésről

Pécsely Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

- (1) Pécsely község közigazgatási területén temetőt fenntartani, temetkezési szolgáltatást végezni a mindenkor hatályos jogszabályok alapján és az e rendeletben foglaltak szerint lehet.
- (2) A rendelet hatálya a Pécsely Község közigazgatási területén található és Pécsely Község Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) tulajdonában álló 3. hrsz. alatti temetőre és létesítményeire (a továbbiakban: köztemető) terjed ki.
- (3) Az Önkormányzat teljesíti köztemető fenntartási kötelezettségét, ellátja a köztemető, továbbá a köztemetőben álló ravatalozó fenntartását és üzemeltetését.

2. A köztemető használatának szabályai

2. §

- (1) A köztemető nyitva tartása folyamatos.
- (2) A köztemetőbe való belépés és az öntözővíz használata díjtalan. Az Önkormányzat a vízvételt közüzemi vízhálózatra rácsatlakozott kerticsap útján biztosítja.
- (3) A köztemetőt mindenki csak saját felelősségére látogathatja.
- (4) Segítő kutya kivételével a köztemetőbe állatot bevinni tilos.
- (5) A köztemetőbe gépjárművel behajtani, közlekedni csak az elhunyt szállítása, mozgásában korlátozott személy szállítása, valamint síremlék állításához szükséges anyagok szállítása céljából lehet. A behajtás díjmentes.
- (6) Sírgondozáskor keletkezett hulladékokat az erre kijelölt tárolókba kell helyezni, külön gyűjtve a zöldhulladékot, a vegyes hulladékot. Fémeket tartalmazó koszorúkat, nagyobb sírcsokrokat a kijelölt helyen kell elhelyezni. A hulladék gyűjtésére az Önkormányzat a köztemetőben az igényeknek megfelelő mennyiségű és méretű hulladéktároló konténert biztosít. A hulladék elszállíttatásáról az Önkormányzat gondoskodik.

(7) A köztemetőben csak a sírok, síremlékek díszítésére szolgáló, a kegyeleti jelleget nem sértő tárgyak, növények helyezhetők el.

(8) A temetési hellyel rendelkezni jogosult folyamatosan köteles gondoskodni a temetési hely rendben tartásáról, különösen a temetési hely gondozásáról, gyomtalanításáról, a síremlék állagának megóvásáról.

(9) Az Önkormányzat a köztemető bejáratánál jól látható helyen kifüggeszti a köztemető rendjére vonatkozó hirdetményeket.

(10) A köztemető, illetve a temetési hely a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (továbbiakban: Temetőtörvény) 10. § (2) bekezdése szerinti megszüntetését a Temetőtörvényben meghatározott módon hirdetményben kell közölni. Az Önkormányzat a hirdetményt a honlapján, valamint a faliújságon is közzé teszi 60 napra.

(11) Az Önkormányzat a ravatalozót és közvetlen környezetét rendeltetésszerű állapotban tisztán tartja, gondozza és ápolja. A temetés megkezdése előtt legalább 1 órával a ravatalozót ki kell nyitni.

3. §

(1) Temetkezési szolgáltatást csak a jogszabályban előírt feltételekkel rendelkező vállalkozás végezhet.

(2) A köztemetőben polgári és egyházi szertartással történő temetés, búcsúztatás egyaránt lebonyolítható.

(3) A köztemetőben munkát végző vállalkozók, szolgáltatók a tevékenységüket annak megkezdése előtt legalább 24 órával kötelesek az Önkormányzatnak bejelenteni.

(4) A köztemetőben vállalkozásszerűen munkát végzőknek nem kell temető fenntartási hozzájárulást fizetni. A temetői létesítmények igénybevételeért a temetkezési szolgáltatóknak nem kell díjat fizetni.

(5) Az Önkormányzat a temetkezési szolgáltatók között hátrányos megkülönböztetést nem alkalmazhat.

(6) Bontott síremléket a sírhely feletti rendelkezési joggal rendelkező az Önkormányzattal egyeztetett módon köteles elszállítani.

(7) Az Önkormányzat a temetkezési szolgáltatóknak igény szerint és bejelentési sorrend alapján biztosítja a temetés lebonyolítását.

3. Sírhelyek, sírjelek

4. §

(1) Koporsós temetés esetén a temetési hely lehet

- a) egyes sírhely,
- b) kettős sírhely,
- c) sírbolt (kripta)

(2) Az egyes sírhely alaptere egy koporsó, a kettős sírhely alaptere két egymás melletti koporsó befogadására alkalmas sírgödör.

(3) Hamvasztásos temetés esetén az urnába helyezett hamvak temetési helye lehet urnafülke (kolumbárium), urnasírhely, urnasírbolt. Az urna koporsós temetési helyre rátemethető. Az urnafülke és az urnasírbolt építésügyi hatósági engedéllyel építhető.

5. §

(1) A sírhelyek méretezése:

- a) egyszemélyes sír hossza: 210 cm, szélessége 90 cm,
- b) kettős sírhely hossza 210 cm, szélessége 190 cm,
- c) A gyermektáblában lévő sírhelyek hossza 130 cm, szélessége 90 cm.

(2) A sírok egymástól lévő távolsága 90 cm, gyermeksírok esetében 30 cm. A sorok közötti távolságnak 0,60-1,0 méternek kell lennie.

(3) A sírhelytáblák között legalább 2 m-es utat kell hagyni.

(4) A köztemetőben egy méternél magasabbra növekvő fás szárú növényt csak az Önkormányzat ültethet. Ez alól kivételt képez a sírra ültetett olyan örökzöld, amely teljes kifejllettségében nem magasabb 1,5 m-nél, és átmérője nem több 0,6 m-nél. A sírokra ültetett növények nem terjeszkedhetnek túl a temetési helyeken, és nem akadályozhatják a sírok közötti közlekedést, azok megközelítését.

6. §

(1) Az egyes sírhely maximum 4 urna elhelyezésére szolgálhat.

(2) Temetési hely megjelölésére sírjel (kereszt, fejfa, kopjafa, síremlék, sírkő) használható, létesíthető.

(3) A köztemetőben a kegyeleti érzés elvárásainak megfelelő sírjel vagy az azon szereplő felirat, ábra nem lehet közízlést, emlékezést sértő.

4. Temetési helyek használati ideje

7. §

(1) A köztemetőben a temetési helyek feletti rendelkezési jog időtartama: örökös.

(2) A temetési helyek megváltása díjmentes.

5. Záró rendelkezések

8. §

Ez a rendelet 2023. május 1-jén lép hatályba.

9. §

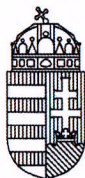
Hatályát veszti Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének a köztemető rendjéről és a temetkezés rendjéről szóló 10/2001. (XII. 28.) önkormányzati rendelete.

Burgyánné Czibik Éva
polgármester

dr. Tárnoki Richárd
címzetes főjegyző

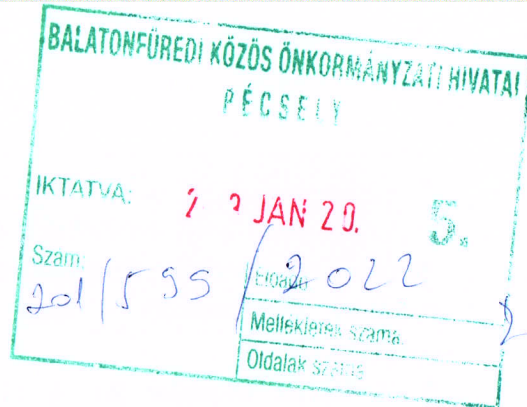
A rendelet kihirdetve: Pécsely, 2023.

dr. Tárnoki Richárd
címzetes főjegyző



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

FŐISPÁN



Ügyiratszám: VE/53/1317-1/2022.
Ügyintéző: dr. Horváth Fruzsina
Telefon: 88/579-324

Tárgy: Törvényességi felhívás

**Pécsely Község Önkormányzata
Képviselő-testülete**

Tisztelt Képviselő-testület!

Pécsely Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, a köztemető rendjéről és a temetkezésről szóló 10/2001.(XII.28.) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: Ör.) szemben, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában, 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdésében foglaltak alapján

törvényességi felhívással

élek.

A Veszprém Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) célvizsgálat keretében ellenőrizte a temetők fenntartásával kapcsolatos jogszabályi előírások betartását és a rendeletalkotási kötelezettség teljesítését. A vizsgálat a következő jogszabálysértéseket tárta fel:

- 1. Az Ör. bevezető része** ellentétes a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 55. § (1) bekezdésével, amely előírja a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés mellett a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezés feltüntetését is.
- 2. Az Ör. 1. §-a** célát határozza meg, amely a Jszer. 51. § (1) bekezdésébe ütközik, mert önkormányzati rendelet esetében tiltott a preambulum alkalmazása.
- 3. Az Ör. 2. §-a** értelmező rendelkezéseket tartalmaz, amely megismétel, illetve a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvényben (a továbbiakban: Ttv.) szabályozottaktól eltérően állapít fogalmakat, ami ellentétes a Jszer. 70. § (1) bekezdésével.
- 4. Az Ör. 14., 17. és 26. §-ában** a sírhelygazdálkodással, nyilvántartással és sírbolt, sírjel helyreállításával kapcsolatos előírásokat a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X. 1.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 10., 17. és 15. §-a, az **Ör. 10 § (2) bekezdésében** a nyilvántartás vezetésével kapcsolatos szabályokat a Ttv. 18. §-a tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2011. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a kimondja, hogy a jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény, vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. Az Ör. a Ttv. és a Korm. rendelet szabályainak – több esetben pontatlan – ismétlésével sérti a Jat. idézett rendelkezését.

5. A Korm. rendelet 23. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy temetőben történő munkavégzést – a hozzátartozók részéről történő sírgondozás, a temetési hely növényekkel való beültetése és díszítése kivételével – a temető üzemeltetőjének a munkavégzés megkezdése előtt be kell jelenteni. Az Ör. 27. §-a törvénysértő módon szigorúbb szabályt állapít meg a Korm. rendelet 23. § (1) bekezdésében foglaltaknál, mivel engedélyhez köti a magasabb szintű jogszabályban csupán bejelentés-köteles tevékenységet.

6. A Ttv. 40. § (2) bekezdése tartalmazza azokat a **díjfajtákat**, melyeket az önkormányzat a temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerült szükséges és indokolt költségek alapján állapít meg. Az Ör. a Ttv. hivatkozott előírásába ütköző módon csak a sírhelyek megváltási díjáról tartalmaz rendelkezést (Ör. 15. §), ami a fenti szabályozási kötelezettség elmulasztása miatt jogszabálysértő. A díjak szabályozása kötelező, az ingyenességet is ki kell mondani díjfajtként a rendeletben.

7. Az Ör. 17. § és 20. § (1) bekezdése felhatalmazás hiányában sírhely, sírgödör mélységét szabályoz, megsértve ezáltal az Alaptörvény 32. cikkének (2)-(3) bekezdését, valamint a Korm. rendelet 11. § (3) bekezdését.

8. Az Ör. alcímeinek, bekezdéseinek és a 21. § pontjainak a jelölése nem felel meg a Jszt. 41. § (3) bekezdés a) pontjában, 44. § (4) bekezdésében és 48. § (1) bekezdésében foglaltaknak, mert az alcímek sorszám nélkül, a bekezdések pontokkal, a pontok pedig jelöletlenül, francia bekezdésekkel szerepelnek.

9. A Korm. rendelet 33. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati rendeletben meg kell határozni az egy urnafülkébe vagy urnasírba, valamint a sírhelybe (sírboltba) temethető urnák számát. Az Ör. a fenti szabályozási kötelezettség elmulasztása miatt jogszabálysértő.

10. Az Ör. 32. §-a szabálysértési tényállást tartalmaz. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdése alapján 2012. május 31-ig hatályon kívül kellett volna helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket, amely kötelezettségét jogszabálysértő módon elmulasztotta a Képviselő-testület.

Felhívom a Képviselő-testületet, hogy legkésőbb 2023. január 31. napjáig a törvénysértés megszüntetéséről intézkedni, s intézkedéséről, egyet nem értése esetén indokolásáról írásban – a Nemzeti Jogszabálytár felületén keresztül – tájékoztatni szíveskedjen. Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntenek.

Veszprém, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
főispán



A dokumentum elektronikus hitelesített.
Dátum: 2022.11.14 11:10:02
Veszprém Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK